

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД МОСКОВСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 21 мая 2008 г. N КА-А40/3180-08

Дело N А40-46171/07-92-283

Резолютивная часть постановления объявлена 14 мая 2008 года.

Полный текст постановления изготовлен 21 мая 2008 года.

Федеральный арбитражный суд Московского округа

в составе:

председательствующего-судьи Ворониной Е.Ю.

судей Борзыкина М.В., Латыповой Р.Р.

при участии в заседании:

от заявителя К., доверенность от 14.04.2008

от ответчика Б., доверенность от 04.10.2007 N ГН-27-02/3856

рассмотрев 14.05.2008 в судебном заседании кассационную жалобу Управления
Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по г. Москве

на [решение](#) от 06.11.2007

Арбитражного суда г. Москвы

принятое судьей Уточкиным И.Н.

на [постановление](#) от 16.01.2008

Девятого арбитражного апелляционного суда

принятое судьями Захаровым С.Л., Свиридовым В.А., Демидовой О.В.

по заявлению ГСК N 25 признании незаконным и отмене постановления

к Управлению ФАКОН по г. Москве

установил:

Гаражно-строительный кооператив N 25 (далее - кооператив) обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о признании незаконными и отмене постановлений Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по г. Москве (далее - Управление) N 164/04/05-07, 165/04/05-07 от 16.08.2007 о привлечении к административной ответственности,

предусмотренной [ст. 7.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

[Решением](#) Арбитражного суда г. Москвы от 06.11.2007, оставленным без изменения [постановлением](#) Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.01.2008, заявленное требование удовлетворено, оспариваемые постановления административного органа признаны незаконными и отменены.

Не согласившись с судебными актами двух инстанций, Управление обратилось в Федеральный кассационную жалобу, в которой просит их отменить как незаконные и принять по делу новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленного требования. При этом сослалось на несоответствие выводов судов фактическим обстоятельствам дела и на неправильное применение судами норм материального права. В частности, указало на несоответствие вывода судебных инстанций об отсутствии в действиях кооператива состава административного правонарушения, предусмотренного [ст. 7.1](#) КоАП РФ, нормам федерального законодательства.

В судебном заседании представитель Управления поддержал кассационную жалобу по изложенным в ней доводам.

Представитель кооператива возражал против удовлетворения кассационной жалобы.

Обсудив доводы сторон по кассационной жалобе, проверив законность и обоснованность принятых по делу судебных актов в порядке, установленном [статьей 286](#) Арбитражного процессуального кодекса РФ, суд кассационной инстанции не находит оснований к их отмене.

Как установлено в ходе проверки используемого кооперативом под размещение гаражей боксового типа земельных участков площадью 5000 кв. м и 8855 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Днепропетровская, вл. 12А административным органом выявлено, что указанный земельный участок используется без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

Данное обстоятельство было расценено Управлением Роснедвижимости по г. Москве как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена [ст. 7.1](#) КоАП РФ, в связи с чем были вынесены постановления 164/04/05-07, 165/04/05-07 от 16.08.2007 о привлечении кооператива к административной ответственности в виде штрафа.

Кооператив оспорил постановления в судебном порядке.

[Статья 7.1](#) КоАП РФ предусматривает ответственность за самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности.

Анализ объекта и объективной стороны указанного состава административного правонарушения позволяет сделать вывод, что под использованием земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю следует понимать пользование земельным участком, осуществляемое с разрешения собственника или лица, им уполномоченного, но сопряженное с невыполнением предусмотренной законом обязанности по оформлению правоустанавливающих документов на землю.

Суды первой и апелляционной инстанций, исследовав и оценив в совокупности представленные в материалы дела доказательства, в том числе распоряжение Мосгорисполкома от 16.12.1970 N 2697, акт государственной комиссии от 13.06.1979, признали документально подтвержденным факт передачи в пользование кооператива земельных участков. В связи с чем сделали правомерное утверждение об отсутствии в действиях кооператива вменяемого ему правонарушения.

Кроме того, в соответствии с требованиями [статьи 36](#) Земельного кодекса Российской Федерации наличие у кооператива обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком наступает лишь в срок до 1 января 2008 года. Следовательно, поскольку в проверяемом периоде у кооператива еще не утрачена возможность оформить правоустанавливающие документы на землю, пользование земельным участком без оформления таких документов с учетом конкретных обстоятельств по делу, не образует указанный состав правонарушения.

Доводы кассационной жалобы фактически направлены на переоценку представленных в материалы дела доказательств, что выходит за пределы полномочий суда кассационной инстанции.

Суд кассационной инстанции не усматривает предусмотренных [статьей 288](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены обжалованных по делу судебных актов двух инстанций.

Руководствуясь [статьями 284 - 289](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации

постановил:

[решение](#) Арбитражного суда г. Москвы от 06.11.2007, [постановление](#) Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.01.2008 по делу N А40-46171/07-92-283 оставить без изменения. Кассационную жалобу без удовлетворения.

Председательствующий
Е.Ю.ВОРОНИНА

Судьи
М.В.БОРЗЫКИН
Р.Р.ЛАТЬПОВА